

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 września 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 169, poz. 1141 oraz z 2011 r. Nr 126, poz. 719) w § 8 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 130 % wartości szkód określonych w § 2 pkt 1, spowodowanych w gospodarstwie, oszacowanych przez komisję, lecz nie większej niż wysokość 144 % wartości tych szkód pomniejszonej o kwotę odszkodowania uzyskanego z tytułu ubezpieczenia składników gospodarstwa oraz upraw uszkodzonych lub zniszczonych w wyniku wystąpienia okoliczności wymienionych w § 2 pkt 1, od ryzyka wystąpienia takich okoliczności, oraz”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993.

§ 2. Do postępowań w sprawie przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w dotychczasowym brzmieniu.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma na celu zmianę sposobu określania maksymalnej kwoty pomocy, jaką może otrzymać producent rolny, w którego gospodarstwie wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, powódź, obsunięcie się ziemi, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, huragan, piorun i lawinę w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Działanie „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” jest uzupełnieniem innych instrumentów wsparcia dla gospodarstw rolnych poszkodowanych w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych (np. kredyty preferencyjne) i jest skierowane do tych gospodarstw, w których potencjał produkcyjny został zniszczony w największym zakresie, tj. wystąpiły straty zarówno w majątku produkcyjnym, jak i produkcji rolnej. Działanie to ma charakter typowo inwestycyjny, a pomoc obejmuje wsparcie operacji dotyczących odbudowy zniszczonego potencjału produkcyjnego, w tym budowy budynków, zakupu sprzętu do produkcji rolnej, stad podstawowych zwierząt oraz odtwarzania sadów i plantacji wieloletnich, które powinny przyczynić się do odnowienia potencjału produkcyjnego i wznowienia działalności produkcyjnej poszkodowanych gospodarstw. Dofinansowana inwestycja ma funkcjonować w gospodarstwie i być wykorzystywana zgodnie z przeznaczeniem przez okres 5 lat od dnia zawarcia umowy.

Proponowana zmiana dotyczy sposobu ustalania maksymalnej kwoty pomocy, którą można przyznać i wypłacić beneficjentowi działania.

Obecnie wysokość pomocy jest uzależniona od wysokości szkód w majątku trwałym gospodarstwa (budynkach, budowlach, maszynach lub urządzeniach służących do produkcji rolnej, sadach lub plantacjach wieloletnich) spowodowanych w gospodarstwie i oszacowanych przez komisję, o której mowa w art. 4 ust. 7 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.). Pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości nieprzekraczającej 130 % wartości wyżej

wymienionych szkód i do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wynosi na jedno gospodarstwo maksymalnie 300 tys. zł.

W latach 2010 i 2011 wystąpiły na terenie Polski intensywne opady atmosferyczne (w tym gradobicia) oraz inne zjawiska atmosferyczne, w wyniku których producenci rolni ponieśli znaczne straty zarówno w uprawach, jak i w majątku służącym do produkcji rolnej. Ponadto w związku z majowymi przymrozkami w 2011 r. w niektórych regionach kraju doszło do wymarznienia części bądź całości upraw. Straty w produkcji, spowodowane klęskami żywiołowymi, ze względu na ich skalę, są zazwyczaj szczególnie dotkliwe dla rolników i wpływają na istotne obniżenie dochodu gospodarstw, co bezpośrednio przekłada się na obniżenie nakładów inwestycyjnych w gospodarstwach dotkniętych klęską. Gospodarstwa, które poniosły szkody zarówno w majątku trwałym, jak i w produkcji, wymagają zatem większego wsparcia na wzmocnienie swojego potencjału produkcyjnego ze względu na obniżenie możliwości inwestowania.

Biorąc pod uwagę znaczne szkody w produkcji poniesione przez gospodarstwa rolne w latach 2010 i 2011 proponuje się uwzględniać przy określaniu maksymalnej kwoty pomocy dla poszkodowanego gospodarstwa zarówno wartość szkód poniesionych w majątku trwałym gospodarstwa, jak również w produkcji rolnej. Z tego względu proponuje się, aby poszkodowani producenci rolni mogli otrzymać pomoc do kwoty odpowiadającej maksymalnie 130% wartości ogółu strat poniesionych w gospodarstwie. Limit pomocy na gospodarstwo w okresie realizacji Programu pozostaje bez zmian.

Wprowadzenie proponowanej zmiany przyczyni się do wsparcia w większym zakresie poszkodowanych producentów rolnych.

W ramach działania przeprowadzono trzy nabory wniosków a czwarty zostanie zakończony w dniu 29.08.2011 r. Obecnie trwa weryfikacja złożonych wcześniej wniosków i zawierane są umowy przyznania pomocy (do dnia 19.08.2011 r. zawarto 1 643 umów przyznania pomocy). W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby wprowadzana zmiana miała zastosowanie do kolejnych naborów wniosków o przyznanie pomocy. Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni jednolite zasady ubiegania się o pomoc dla wszystkich wnioskodawców, którzy ubiegali się o pomoc w ramach przeprowadzonych naborów wniosków.

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w ww. zakresie wymaga zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Zmiana Programu została przekazana do zaopiniowania członkom Komitetu Monitorującego PROW 2007-

2013. Ze względu na potrzebę wprowadzenia zmiany w możliwie najszybszym terminie, zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz zmiana Programu w wyżej wymienionym zakresie są prowadzone równocześnie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia został także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia klęsk żywiołowych oraz wprowadzenie odpowiednich działań zapobiegawczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. W związku z powyższym pomoc jest przyznawana do z góry określonego w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 limitu środków przeznaczonych na to działanie.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało ograniczony pozytywny wpływ na rynek pracy. Osoby utrzymujące się do tej pory z pracy we własnym gospodarstwie rolnym zyskają pomoc na przywrócenie produkcji prowadzonej w gospodarstwie i nie będą zmuszone do poszukiwania pracy poza sektorem rolnictwa.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność polskiego rolnictwa, ponieważ przyczyni się do przywrócenia potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój obszarów wiejskich na terenie całego kraju. Umożliwi wsparcie w większym zakresie poszkodowanych producentów rolnych, co wpłynie na poprawę konkurencyjności sektora rolnego, przekładając się jednocześnie na wzrost gospodarczy w skali poszczególnych regionów i kraju.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;

- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 23) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 24) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 25) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 26) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

NACZELNIK

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Magdalena Matejko
Z up. DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
Mieczysław Paradowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

R. Mordas

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

